



# ваши личные финансы

сентябрь 2016 Томск

СПЕЦВЫПУСК

ИСТОРИЯ  
финансов

## Бюджет 100 лет спустя

Доступно и лаконично рассказываем о бюджете  
Томской области

Читайте на стр. 10



### Ваши права:

Как бизнес-леди правильно уйти в декрет?

стр. 14

### Семейный бюджет:

Можно ли сэкономить на детском садике?

стр. 16

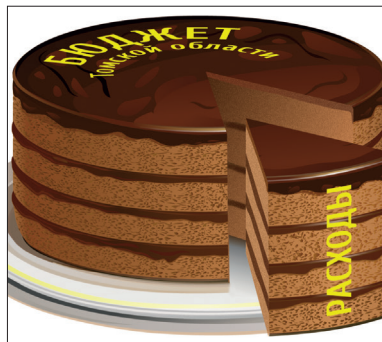
### История финансов:

Принятие бюджета в Российской империи

стр. 21



## Читайте в номере:



### Простые сложности

Бюджетная «кухня»

СТР. 4



### Люди и деньги

5 шагов до новой  
квартиры

СТР. 8



### Ваши права

Бизнес-леди в декрете

СТР. 14



### Инвестсектор

Как купить облигации  
Томской области

СТР. 20

12+

## Ваши личные финансы



Деловой вестник «Ваши личные финансы» — ежемесячный журнал о финансовой грамотности.

Издается с 2010 года.

**Учредитель, издатель** ООО «Р-консалт», 634029, г. Томск, ул. Гоголя, 15, оф. 401  
Зарегистрирован Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Томской области.

Свидетельство о регистрации  
ПИ № ТУ 70-00344 от 1 сентября 2014 г.

**Руководитель проекта — главный редактор** Михаил С. СЕРГЕЙЧИК

**Редактор** Наталия ВОЛКОВА

**Корректор** Юлия АЛЕЙНИКОВА

**Дизайнер-верстальщик** Юлия СОЛОВЕЙ

**Редакция:** Татьяна БОРОВСКАЯ, Юрий ГОЛИЦЫН, Павел ПАХОМОВ, Варвара СОКОЛОВСКАЯ, Валентина МАЛИНИНА, Анна ВЕРЕТЕННИКОВА, Марина ЗЫРЯНОВА.

**Интернет-сайт** <http://VLFin.ru>

**e-mail:** [info@VLFin.ru](mailto:info@VLFin.ru)

**Адрес редакции:**

634029, г. Томск, ул. Гоголя, 15, оф. 401  
тел.: (3822) 716-797, 716-787

**По вопросам размещения рекламы:**  
тел. 716-797

Отпечатано в типографии  
ОАО «Советская Сибирь», 630048,  
Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104  
**Тираж** 20 000 экз.

Дата выхода в свет: 14.09.2015

Время подписания в печать:

по графику — 23.00, 17.09.2015

фактически — 23.00, 17.09.2015

Подписной индекс 54215 в каталоге  
Межрегионального агентства подписки



## Валентина Матвиенко отметила высокий уровень работы финансистов Томской области



Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко предложила регионам России перенять опыт Томской области по выпуску облигаций для населения.

На заседании Межрегионального банковского совета, посвященном вопро-

сам долговой нагрузки бюджетов субъектов РФ, обсуждались вопросы совершенствования государственной региональной политики и меры по укреплению финансового положения субъектов Федерации.

Одним из эффективных механизмов, который позволит регионам привлекать средства на развитие, мог бы стать выпуск региональных ценных бумаг. Это поможет привлечь средства на условиях более выгодных, чем банковские кредиты.

«Интересен опыт Томской области, где покупателями облигаций выступают сами жители региона. Эту практику стоит использовать и в других субъектах Федерации», — отметила Валентина Матвиенко.

В настоящее время опыт выпуска региональных ценных бумаг есть только у Томской области. Стоит отметить, что государственные облигации Томской области выпускаются с 2002 года, и за 14 лет их существования работа с облигациями для населения не прекращалась.

## Налоговые уведомления переходят в электронный формат

Пользователи Личного кабинета налогоплательщика для физических лиц больше не будут получать на бумаге документы, используемые налоговыми органами при реализации своих полномочий, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом Российской Федерации (НК РФ).

Данная норма введена Федеральным законом от 01.05.2016 №130-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», который вступил в силу 2 июня.

С введением в июле прошлого года в НК РФ понятия «Личный кабинет налогоплательщика» этот сервис ФНС России стал официальным каналом связи между налоговой и гражданами. Но если до 2 июня 2016 года гражданам нужно было писать заявление в налоговую, чтобы перестать получать бумажные письма, то теперь согласно новой редакции пункта 2 статьи 11.2 НК РФ приоритетным становится электронное взаимодействие.

Налоговая служба больше не будет направлять до-

кументы на бумажных носителях гражданам, получившим доступ к Личному кабинету налогоплательщика. Для возвращения к «бумаге» физическим лицам нужно подать в любой инспекции специальное уведомление об этом.

Добавим, что к документам, используемым налоговыми органами при реализации своих полномочий, относятся в том числе уведомления и квитанции на уплату налогов.







# Бюджетная «кухня»

(ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ)

Мир финансовой и экономической информации для неподготовленного человека сродни космосу — безграничный и непонятный. Именно поэтому журнал «Ваши личные финансы» открывает новую рубрику, в которой будет доступно и лаконично рассказывать о сложных вещах. А право дебюта в ней мы предоставили бюджету Томской области.



## БЮДЖЕТ

Бюджет — финансовый план, роспись денежных доходов и расходов, которые согласованы между собой.

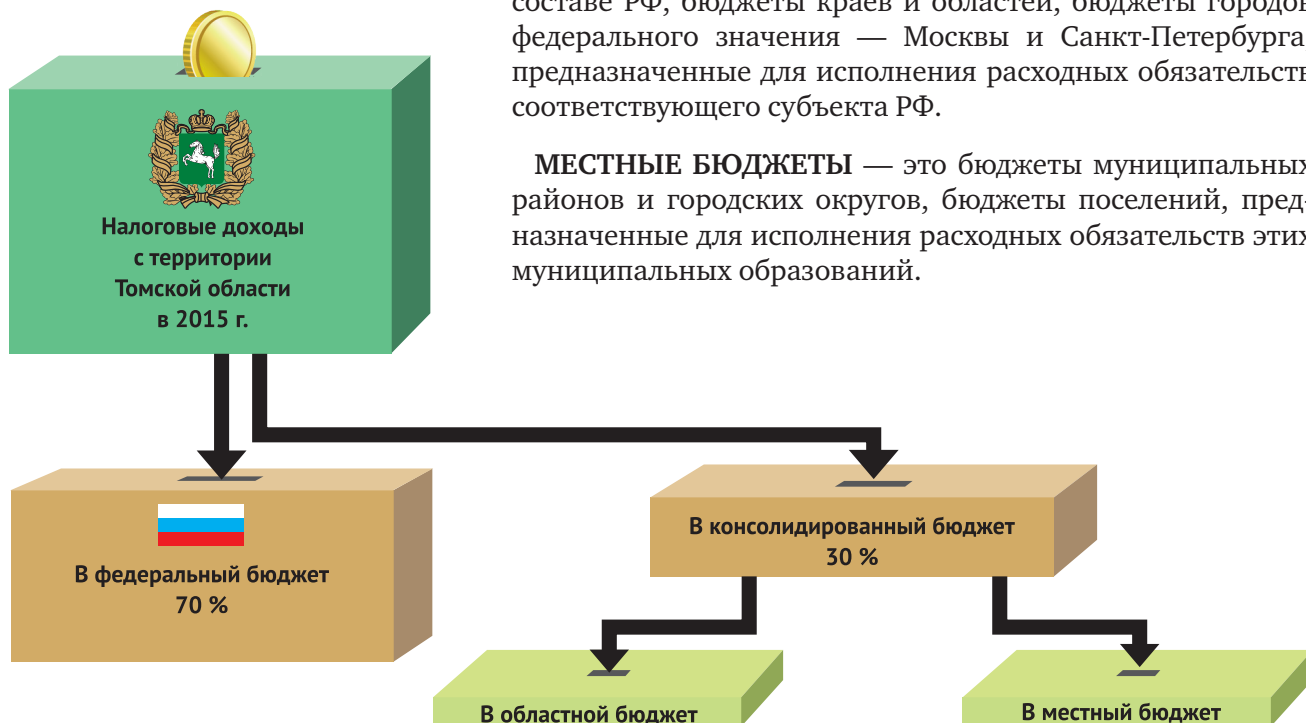
Совокупность всех уровней бюджетов на определенной территории образует **КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ**.

В его состав входят федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ** — это центральный фонд денежных средств, основной финансовый план государства, который утверждается Федеральным Собранием в виде федерального закона.

**БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ** — это бюджеты республик в составе РФ, бюджеты краев и областей, бюджеты городов федерального значения — Москвы и Санкт-Петербурга, предназначенные для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта РФ.

**МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ** — это бюджеты муниципальных районов и городских округов, бюджеты поселений, предназначенные для исполнения расходных обязательств этих муниципальных образований.







## ДОХОДЫ

**Бюджет** области имеет две части – **расходную и доходную**.

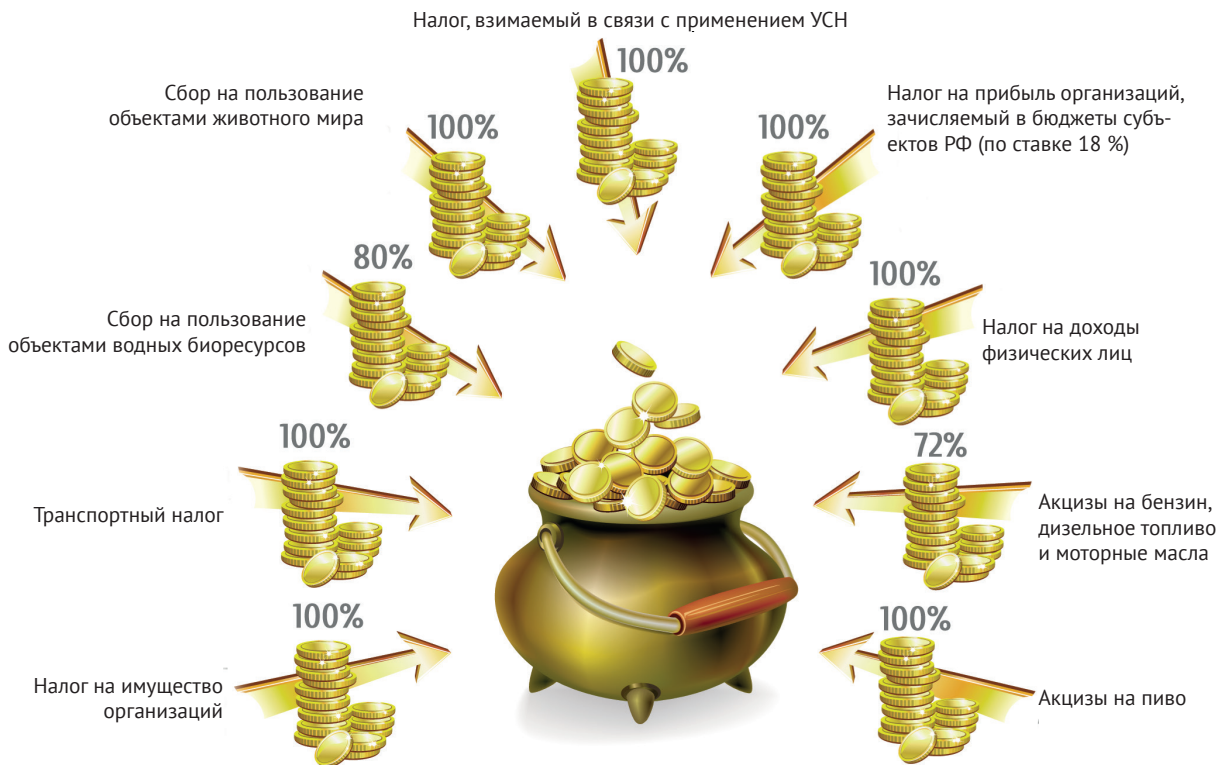
**Доходы бюджета** – это денежные средства, которые в него поступают (за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета).



Это поступления от использования государственного или муниципального имущества, доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, и платежей штрафного характера.

**Налоговые доходы** — это доходы от предусмотренных налоговым законодательством РФ федеральных налогов и сборов (в т. ч. предусмотренных специальными налоговыми режимами), региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

**Безвозмездные поступления в бюджет** — это трансферты от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, а также безвозмездные, невозвратные, необязательные поступления от других учреждений государственного управления (в т. ч. зарубежных), международных организаций, физических или юридических лиц.



## ОСНОВНЫЕ НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



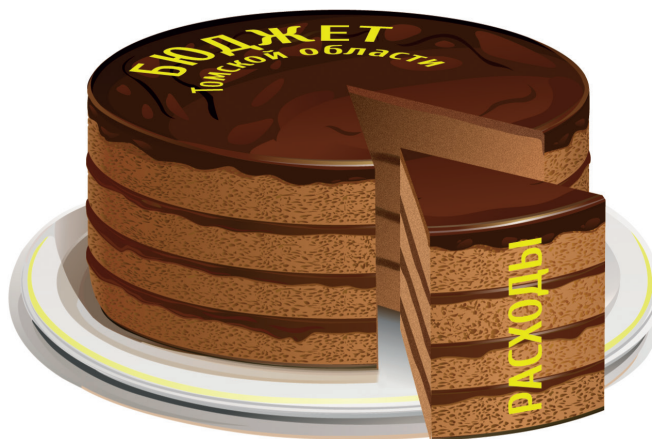
# Бюджетная «кухня»

(РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ)

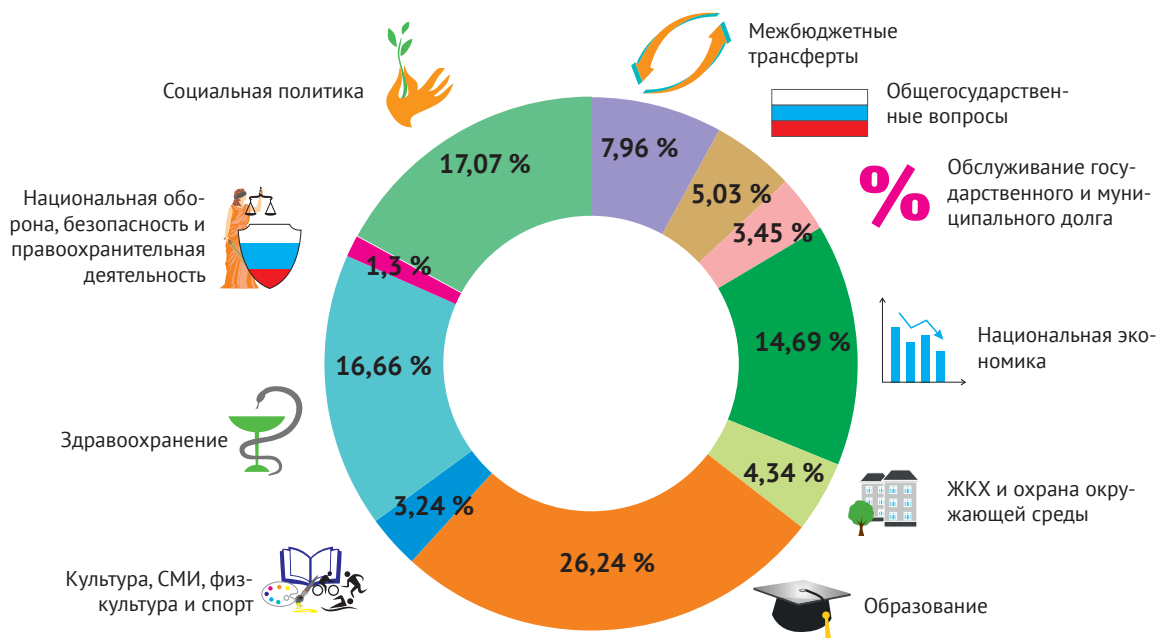


## РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

— это денежные средства, выплачиваемые из бюджета (за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета).



## ОСНОВНЫЕ РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ





### Общегосударственные вопросы

- деятельность государственных, финансовых, налоговых, таможенных органов, судов
- проведение выборов и референдумов
- международные отношения и международное сотрудничество
- поддержка организаций, осуществляющих фундаментальные исследования



### Национальная оборона, безопасность и правоохранительная деятельность

- деятельность органов юстиции
- защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера
- гражданская оборона
- пожарная безопасность



### Национальная экономика

- руководство, управление, оказание услуг, предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики (поддержка сельского хозяйства и рыболовства, водного и лесного хозяйства, железнодорожного транспорта, дорожного хозяйства)



### Образование

- общее образование
- начальное и среднее профессиональное образование
- профессиональная переподготовка и повышение квалификации
- премии, стипендии, гранты
- оздоровление детей
- молодежная политика



### Обслуживание госдолга

- выплата процентных платежей по государственным долговым обязательствам



### ЖКХ и охрана окружающей среды

- жилищно-коммунальное хозяйство
- благоустройство
- охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания и другие расходы в области охраны окружающей среды



### Культура, СМИ, физкультура и спорт

- деятельность учреждений культуры, физической культуры и спорта
- культурные и спортивные мероприятия
- содержание сборных команд
- развитие спорта
- информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Томской области и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам на телевидении, радио, в печатных изданиях



### Здравоохранение

- медицинская помощь
- санитарно-эпидемиологическое благополучие



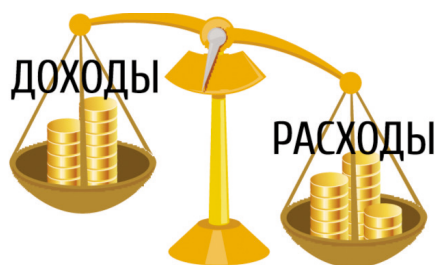
### Социальная политика

- социальное обслуживание и социальное обеспечение населения
- охрана семьи и детства

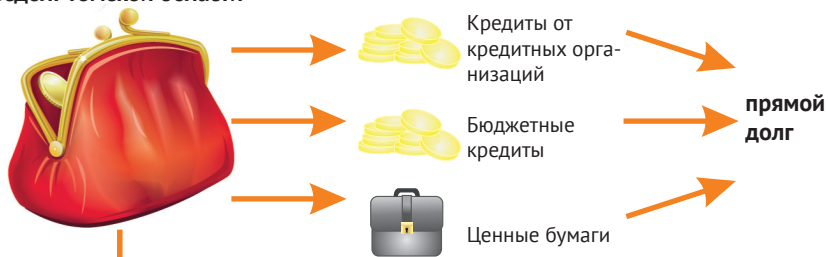


### Межбюджетные трансферты

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Томской области
- субсидии
- субвенции



### госдолг томской области



### ДЕФИЦИТ

Когда расходы бюджета превышают его доходы, возникает дефицит, который затем трансформируется в государственный долг.



- Прямой долг — общая сумма непогашенных долговых обязательств области.
- Условный долг — долговые обязательства, возникающие при предоставлении областью бюджетных гарантий.





## 5

ШАГОВ ДО НОВОЙ  
КВАРТИРЫ

Жилищная программа «Социальная ипотека» — это муниципальная поддержка для приобретения жилья за счет средств городского бюджета. Кто может претендовать на участие в программе и какие шаги предпринять для участия в ней — в нашем специальном материале.

СОЦИАЛЬНАЯ  
ИПОТЕКА

**Н**а конец сентября 2015 г. уже порядка 68 человек признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и начали заключать договоры с банками и строительными компаниями. По условиям программы помощь в выплате ипотечного кредита в течение 3 лет могут получить как работники социальной сферы — им будет компенсирована разница между кредитной ставкой банка (не более 12%) и ставкой рефинансирования (8,25%), так и работники ры-

ночного сектора экономики — компенсация им составит 2% ставки по кредиту.

Помимо этого предусмотрена частичная оплата первоначального взноса работникам социальной сферы в размере до 150 тыс. рублей, работникам рыночного сектора экономики — до 100 тыс. рублей.

Специалисты подсчитали, что, оформив кредит в размере около 1,5 млн рублей, семья сможет получать ежемесячную компенсацию в среднем около 4,5 тысяч рублей.



В программе могут принять участие томичи, являющиеся гражданами РФ, официально зарегистрированные на территории Томска или работающие на территории города более 6 месяцев и признанные нуждающимися в жилых помещениях.

Под нуждающимися в улучшении жилищных условий понимаются граждане, признанные таковыми в соответствии со ст. 51 Жилищного Кодекса РФ. При установлении нуждаемости в жилых помещениях состав членов семьи определяется в соответствии с положениями ЖК РФ (совместно проживающие дети, супруги, родители). Учетная норма для признания нуждающимися составляет 10,0 м<sup>2</sup> общей площади жилого помещения на члена семьи.

После подачи заявления о признании нуждающимися в жилых помещениях и получения одобрения банка, условия которого соответствуют требованиям программы, заключается трехстороннее соглашение между банком и администрацией города, а также кредитный договор и договор долевого участия в строительстве. Сделка регистрируется в ТОР-Це и томич, подав документы, становится участником программы.

*Подробнее о программе читайте на сайте [moytomsk.ru](http://moytomsk.ru).*

**Управление молодежной политики  
Администрации города Томска**

**1** ПОДАТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРИЗНАНИИ НУЖДАЮЩИМСЯ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ

**2** ПОЛУЧИТЬ ОДОБРЕНИЕ БАНКА В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ КРЕДИТА

**3** ЗАКЛЮЧИТЬ ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ С БАНКОМ И АДМИНИСТРАЦИЕЙ ГОРОДА ТОМСКА

**4** ЗАКЛЮЧИТЬ КРЕДИТНЫЙ ДОГОВОР И ДОГОВОР ДОЛЕВОГО УЧАСТИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ, ЗАРЕГИСТРИРОВАТЬ СДЕЛКУ В ТОРЦЕ

**5** ПОДАТЬ ДОКУМЕНТЫ НА УЧАСТИЕ В ПРОГРАММЕ, СТАТЬ ЕЕ УЧАСТНИКОМ И ПОЛУЧИТЬ:

- ЧАСТИЧНУЮ ОПЛАТУ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ВЗНОСА;
- ЕЖЕМЕСЯЧНУЮ СУБСИДИЮ В ВИДЕ ЧАСТИЧНОЙ КОМПЕНСАЦИИ УПЛАЧЕННЫХ % ПО ИПОТЕЧНОМУ КРЕДИТУ

### ВЫДАТЬ КРЕДИТЫ НА УСЛОВИЯХ ПРОГРАММЫ В НАСТОЯЩИЙ МОМЕНТ ГОТОВЫ:

СБ РФ, ВТБ 24, ГАЗПРОМБАНК, СВЯЗЬ-БАНК, РОССЕЛЬХОЗБАНК, БАНК ЛЕВОБЕРЕЖНЫЙ, ТАКЖЕ ЭТО МОГУТ БЫТЬ ИНЫЕ БАНКИ, УСЛОВИЯ КРЕДИТОВАНИЯ КОТОРЫХ СООТВЕТСТВУЮТ ТРЕБОВАНИЯМ ПРОГРАММЫ

### КУДА ОБРАЩАТЬСЯ?

Консультации и прием документов ведутся в БЦ «Статус», 5 этаж, пл. Батенькова, 2.  
Тел. 71 32 32. График работы — с понедельника по пятницу с 9.00 до 18.00.

**MOYTOMSK.RU**





# Томского окружного ис

# ТРУДЯЩИМЯ ТО

## 1. Почти полностью восстановлены фабрики и заводы

За год восстановлены два кирпичных завода и лесопильный завод в г. Томске, пущены в ход заводы в г. Мариинске, произведен большой капитальный ремонт спичечной фабрики, переоборудован и расширен дрожжевинокурный завод и взят от частного арендатора

пивоваренный завод, а в начале 26/27 года восстановлен и пущен в ход стекольный завод. Увеличение выработки действующих предприятий достигнуто в значительной степени благодаря повышению производительности труда рабочих:



Всего за год на восстановление и расширение местной промышленности израсходовано 260 тыс. руб.

## 2. Сельское хозяйство, начиная с 1922 года, непрерывно растет и укрепляется

Вместе с тем улучшается положение крестьянства. Увеличилась посевная площадь, которая достигла 301 371 десятин, превысив площадь 1917 года на 53 тыс. десятин.

Посевная площадь более ценных культур быстро увеличивается, а малоценных уменьшается. Благодаря этому растет доходность крестьянского хозяйства.



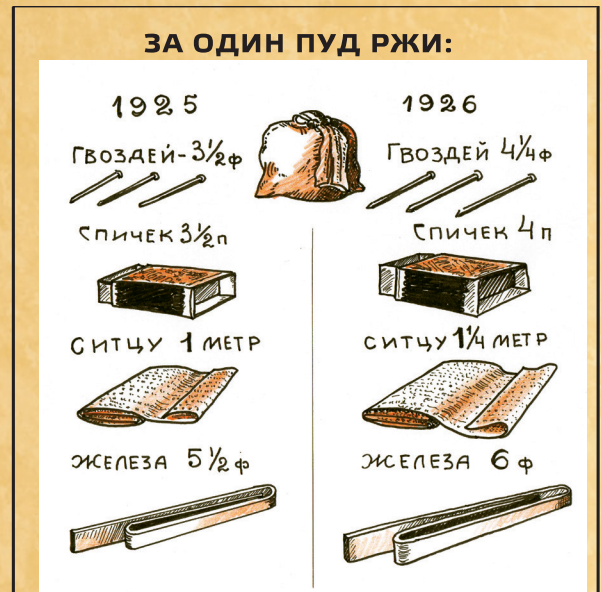
## 3. Увеличивается поголовье скота

Количество голов разного скота достигло в округе 375 187 голов, что составляет на 83 648 голов больше, чем в 1917 году.

## 4. Доходность крестьянского хозяйства растет вместе с покупательной способностью крестьянства

Цены на промышленные товары понижаются — крестьянин может теперь, продав пуд ржи,

купить ситцу, железа и т. д. больше, чем он мог получить в прошлом году.



## 5. Удовлетворяются нужды крестьянства

На устройство бедняцкого населения из государственных средств отпущено безвозвратных ссуд 18 тыс. руб., возвратных 55 тыс. руб. и ссуд на до-

мооблагодетельствование, выселяющимся на выселки — 4 360 руб. Всего отпущено 77 тыс. руб., больше чем в прошлом году на 25 тыс. руб.

## 6. Обеспечение крестьянских хозяйств машинами улучшилось



На сумму 1 336 тыс. руб всеми организациями, ведущими торговлю сельскохозяй-

ственными машинами, продано за 25/26 год. Если в предыдущем году на один плуг в среднем



«Социалистическое соревнование будет являться важнейшим условием выполнения наших планов». Пленум ЦК ВКПб.

## ПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ОМСКОГО ОКРУГА

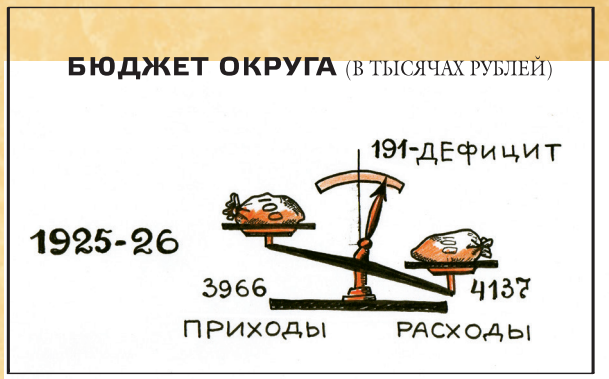
по округу приходилось около 5 десятин, на косилку 225 и на молотилку 31, то в отчетном году приходится на плуг 4 и 1/2

десятины, на косилку 105, на молотилку 28. Продано за год 6 тракторов, всего в округе теперь 10 тракторов.

### 7. Вместе с ростом хозяйства округа растет и укрепляется бюджет

В предыдущем году бюджет был составлен с дефицитом, т. е. с превышением расходов над доходами в сумме 668 тыс.руб. На 26/27 год бюджет сведен уже почти без дефицита. Это удалось

достичь благодаря увеличению доходов, уменьшению расходов на содержание административного аппарата, а также строгой экономии в разных расходах:



### 8. Развивается и крепнет сельская медицинская сеть



Отпуск средств из местного бюджета на дело народного здравоохранения значительно увеличился: в прошлом году было отпущено 522 030 руб., а по бюджету 26/27 г. ассигновано 713 319 руб, т. е. на 191 289 тыс. руб боль-

ше. Благодаря этому сеть врачебных участков и врачебных учреждений в сельских местностях расширилась, материальное положение врачебных учреждений и врачебных работников улучшилось. В 1925/26 г. врачебных и фельдшерских пунктов было 56, на 26/27 г. оно увеличивается до 97. Число больниц в сельских местностях увеличивается с 30 до 33, а число койек в них — с 320 до 373.

### 9. Из года в год увеличивается отпуск средств на дорожное строительство

Местный бюджет пока еще не имеет возможности отпустить полностью столько средств, что-

бы привести все дороги в округе в полный порядок, тем не менее за 25/26 год затрачено на ре-

монт дорог 75 тыс. руб.; отремонтировано и построено мостов 915 погонных метров. Кроме того, обследовано 927 километров (870 верст) дорог.



### 10. Крестьяне и рабочие больше покупают товары

За отчетный год оборот оптовой торговли увеличился до 21 млн рублей против 17 млн рублей предыдущего года.

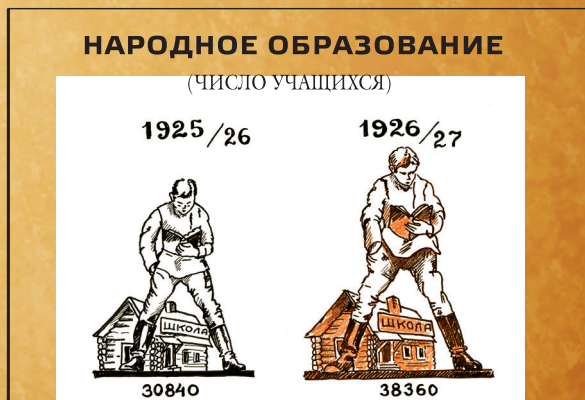
Розничный оборот за год вырос с 28 млн руб до 40 млн руб. Наиболее быстро растут обороты потребительской сельской кооперации. Она расширяется — число пайщиков возросло за год с 42 733 до 49 508 чел. Благодаря этому кооперирование сельского населения усилилось, в предыдущем году было кооперировано потребкоопера-

цией 2/5 части домохозяйств, а в 25/26 уже 1/2. Число лавок также увеличилось с 250 до 292. Благодаря усилению кооперирования населения увеличилось и число потребительских обществ с 186 до 208. Обороты сельских лавок по продаже товаров возросли за год с 3 789 тыс. рублей до 6 996 тыс. руб., то есть почти вдвое.

### 11. Народному образованию уделяется большое внимание

1 199 892 руб. из местного бюджета было израсходовано на дело народного образования в 25/26 году, а по бюджету 26/27 года уже назначено 1 783 151 руб.

Удалось расширить сеть школ, укрепить материальное положение школ и учителей. Число учащихся увеличилось с 30 840 до 38 360 т. е. на 7 520 человек.



Все сельские школы удалось своевременно снабдить учебниками.



# ОТЧЕТ АДМИНИСТРА

# ЗА 2



- Томская область – признанный образовательный, инновационный центр на востоке страны.
- Расположена на юге Западно-Сибирской равнины – самой большой в мире нефтегазоносной провинции. Больше половины территории покрыто лесами.
- Самое большое в мире Васюганское болото, «второе легкое земли» после джунглей Амазонки, располагается на территории Томской области.
- На огромной территории в 314 тыс. км<sup>2</sup> (Польша) живет и трудится чуть более миллиона человек.

до  
**466** млрд руб. вырос объем валового регионального продукта в Томской области с 2012 г. (в 2012 г. он равнялся 334 млрд руб.)

## ЧИСЛЕННОСТЬ ЗАНЯТЫХ В ЭКОНОМИКЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ:

**495 749** человек

|               |  |
|---------------|--|
| <b>79 826</b> | оптовая, розничная торговля и др. услуги   |
| <b>72 829</b> | обрабатывающие производства  |
| <b>49 288</b> | образование  |
| <b>49 036</b> | строительство  |
| <b>42 464</b> | транспорт и связь  |
| <b>34 536</b> | сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство   |
| <b>33 851</b> | здравоохранение и предоставление социальных услуг  |
| <b>31 087</b> | государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное соц. обеспечение |
| <b>16 164</b> | производство и распределение электроэнергии, газа и воды                                     |
| <b>15 167</b> | предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг                          |
| <b>12 362</b> | добыча полезных ископаемых   |
| <b>9 966</b>  | гостиницы и рестораны  |
| <b>7 082</b>  | финансовая деятельность  |

**6 700** человек — количество врачей

**12 235** количество коек в стационарах



В Томской области открыты крупнейшие животноводческие комплексы на 10 000 голов.

**25 000 40 000**

ТОНН в год составляет производство говядины ТОНН в г од составляет производство свинины

**41** МПРА рублей составляют собственные доходы областного бюджета [ в 2011-м собственные доходы областного бюджета составили около 27 млрд руб. ]

Сельскохозяйственное производство Томской области впервые в истории перешагнуло 30-миллиардный рубеж и стало лидером Сибирского округа по экономической эффективности. Производительность труда томских аграриев выросла до двух миллионов рублей на каждого работника АПК. Это самые высокие цифры в СФО.



Бюджетные инвестиции в развитие сельского хозяйства, помогли заместить импорт, обеспечить продовольственную безопасность, наполнить полки супермаркетов доступной и свежей продукцией, создать сотни новых рабочих мест в городах и селах.

на **54 %**

увеличился объем деревообработки. Это абсолютный российский рекорд, означающий возрождение томского лесопромышленного комплекса на

основе эффективного использования сырьевой базы, стопроцентной переработки древесины.

В систему здравоохранения в 2015-м году направлено 9,5 миллиардов рублей (без учета средств ОМС).

Открыт суперсовременный радиологический центр областного онкологического диспансера, современный гемодиализный центр на 40 аппаратов искусственной почки. Частные инвестиции в центр превысили чет-

верть миллиарда рублей. Эти жизненно важные процедуры для больных почечной недостаточностью абсолютно бесплатны. Центр открыт для всех, у кого есть направление врача и полис ОМС.

В Сибирском государственном медицинском университете открыт новый клинический корпус на 72 койки.

**33 820**

руб. составляет средняя зарплата

**300**

руб. стоит бочка цемента

**140**

руб. стоит ящик спичек

**6 000**

руб. составляет розничная цена тонны угля [ себестоимость от 300 до 600 ]



# ЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## 015 ГОД

НА НЕБЛАГОПРИЯТНУЮ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНУЮ АКТИВНОЕ РАЗВИТИЕ И В ПРОМЫШЛЕННОМ СЕКТО-

СЕРГЕЙ ЖВАЧКИН, ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

БОЛЕЕ **50** ТОНН

отечественной моцареллы будет выпущено в 2016 году на территории Томской области.

В Томской области открыты производства мягких сыров, которые ранее не производились



в России. Помимо моцареллы будут производиться брынза, сулугуни и адыгейский сыр.

ЦЕНТР ВОДНЫХ ВИДОВ СПОРТА



Открыт лучший за Уралом центр водных видов спорта олимпийского класса «Звёздный». Два бассейна – 50- и 25-метровый, современное инженерное оборудование, электроника, трибуны на полторы тысячи болельщиков. Центр открыт для спортсменов, школьников, всех желающих.

Осенью 2016 года «Звёздный» принял финал Кубка мира по плаванию в ластах.

Открыт спорткомплекс с 25-метровым бассейном в ЗАТО Северск. Это уже пятый новый бассейн за последние 3 года. Впервые они появились в глубинке – в Белом Яре и Асино. А в марте этого года свой бассейн открыл Томский политехнический университет.

За четыре года на 20 % выросли расходы на социальную поддержку. В 2015-м они достигли 6,4 миллиардов рублей.

Впервые за многие годы уменьшилась миграция с сельских территорий. Около 1 800 селян в 2015 году пожелали перебраться в город.

В 2014 это сделали более 3 200 человек.

Бюджетные и частные инвестиции в агропромышленный комплекс привели к тому, что все больше людей связывают свою жизнь и жизнь своих детей с работой в деревне. Об этом же говорит и статистика жилищного строительства.

Томская область стала одним из ведущих образовательных и инновационных регионов страны.

около

**80 000**

студентов

из

**57** государств мира

обучаются в томских университетах



«Микроген» наладил на томском научно-производственном объединении «Вирион» производство иммунобиологических препаратов и растворов для инъекций. Проектная мощность этой импортозамещающей площадки – 9 миллионов упаковок в год.

«СИБУР» построил первый за Уралом завод по выпуску пищевой пленки. Вложил в новое производство два с половиной миллиарда рублей и еще более восьми миллиардов – в модернизацию «Томскнефтехима», которая завершается в этом году.

Томский завод «Сибкабель» запустил уникальное для России, полностью ориентированное на замещение импорта, производство резиновых смесей. Изготовленные на их основе изоляционные материалы позволяют кабельной продукции надежно работать в Арктике и в тропиках, в космосе и под водой, в электросетевом хозяйстве и в нефтяных скважинах, в «оборонке». Уральская горно-металлургическая компания инвестировала в новый цех более полумиллиарда рублей.

Одна из первых в России инновационная компания – томская фирма «Микран» открыла новый завод радиоэлектронной аппаратуры. Этот миллиардный проект на тысячу рабочих мест позволил компании занять четверть отечественного рынка радиоэлектроники и СВЧ-техники, нарастив экспортные поставки в 70 стран мира.

Томские университеты и академические институты, в которых работает или учится каждый третий томич, получили 24 миллиарда рублей государственных и частных инвестиций. Два из них – НИ ТГУ и НИ ТПУ – борются за право войти в **ТОП-100** лучших университетов мира.







# Бизнес-леди в декрете

Не секрет, что в настоящее время бизнесом занимаются не только мужчины, но и женщины. Причем иной раз дамам приходится совмещать предпринимательскую деятельность с материнством. Как бизнес-леди уйти в декрет и нужно ли платить пособие по беременности и родам работницам предпринимателя, — на эти вопросы отвечают специалисты регионального отделения Фонда социального страхования РФ.



## ДОБРОВОЛЬНАЯ УПЛАТА ВЗНОСОВ В ФСС ДАЕТ ИНДИВИДУАЛЬНОМУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЮ (ИП) ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ДЕКРЕТНЫХ

Пособия по беременности и родам могут получать только те лица, которые подлежат обязательному социальному страхованию, то есть уплачивают взносы в Фонд социального страхования (ФСС) РФ. При этом ИП с суммы своих доходов уплачивают только взносы в Пенсионный фонд и Фонд ОМС, а значит, не являются застрахованными лицами в ФСС и не имеют право на декретные выплаты.

ИП вправе получать декретные, если платит добровольные взносы в Соцстрах (Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»). Таким образом, всех предпринимателей условно можно разделить на две группы — незастрахованные и застрахованные лица.

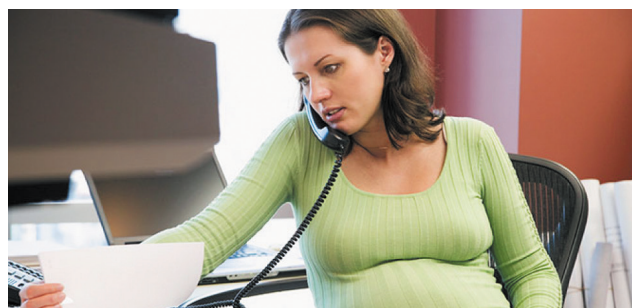
Изначально ИП является незастрахованным лицом, поэтому не может претендовать на пособие по беременности и родам. Режим налогообложения в данном случае значения не имеет. Если же предприниматель регистрируется в ФСС РФ и начнет добровольно перечислять взносы на соцстрахование, то будет являться застрахованным и сможет получить пособие.

Чтобы встать на учет в соцстрахе, коммерсант должен представить в территориальное отделение ФСС по месту жительства соответствующее заявление. Вновь зарегистрированный страхователь будет платить страховые взносы начиная с месяца подачи заявления.

Предприниматели приобретают право на получение страхового обеспечения при условии уплаты ими страховых взносов за календарный год, предшествующий календарному году, в котором наступил страховой случай. Причем сумма страховых взносов за год, в котором предприниматель зарегистрировался в качестве страхователя, уплачивается полностью за 12 месяцев.

Таким образом, выплата пособия по страховому случаю, наступившему, например, в 2014 году, возможна только в том случае, если своевременно и в полном объеме оплачены взносы за 2013 год.

При оплате пособий, рассчитываемых исходя из среднего заработка, для предпринимателей средний заработок принимается равным МРОТ, установленному федеральным законом на день наступления страхового случая. Поэтому размер пособия для них определяется в процентном отношении к МРОТ с учетом районного коэффициента. Независимо от страхового стажа сумма пособия для ИП определяется из 100% МРОТ.





### Пример

Рассчитаем размер пособия по беременности и родам у ИП по страховому случаю, произошедшему в 2014 году. Он определяется по формуле:

$МРОТ * 24 \text{ мес.} : 730 \text{ дн.} * n$ ,

где  $n$  — количество дней отпуска по беременности и родам.

Напомним, что МРОТ на 01.01.2014 составил 5 554 руб. Продолжительность отпуска по беременности и родам составляет 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) после родов. Таким образом при нормальной беременности и рождении одного ребенка пособие составит:

$5\,554 \text{ руб.} * 24 \text{ мес.} : 730 \text{ дн.} * 140 \text{ дн.} = 25\,563,61 \text{ руб.}$



Для получения пособия женщина-предприниматель должна представить в территориальный орган соцстраха по месту регистрации больничный лист на дородовой и послеродовой отпуск, выданный медицинским учреждением.

Если говорить не о женщине-индивидуальном предпринимателе, а о ее сотрудницах, работающих по трудовому договору, то они являются застрахованными лицами, а значит, имеют право на получение пособия по беременности и родам. Но и в этом случае нередко возникают вопросы.

### 1. В какие сроки предприниматель обязан

### назначить и выплатить пособие по беременности и родам?

Работодатель должен рассчитать пособие в течение 10 дней со дня обращения застрахованного лица при предоставлении листка нетрудоспособности, оформленного в соответствии с действующим законодательством. Выплатить пособие работодатель обязан в ближайший после назначения пособия день, установленный для выдачи заработной платы.

### 2. У предпринимателя сотрудница работает по совместительству. Нужно ли ей выплачивать пособия в связи с материнством?

Да. Если женщина работает у нескольких работодателей по трудовому договору, пособие по беременности и родам назначается и выплачивается ей по каждому месту работы (Федеральный закон от 24.07.2009 г. №255-ФЗ).

### 3. Можно ли выплатить пособие внешнему совместителю на основании копии листка временной нетрудоспособности, заверенной по основному месту работы?

Нет. Работница-внешний совместитель вправе взять в поликлинике столько оригиналов больничных листов, сколько ей необходимо для каждого из работодателей. Выплата пособия по заверенной копии документа недопустима.

### 3 главных совета

1. Женщина-ИП имеет право получать пособие по беременности и родам, только если платит добровольные взносы в ФСС РФ.
2. Предприниматель обязан выплатить «декретные» всем беременным сотрудницам.
3. Для назначения пособия нужно иметь больничный лист установленного образца.





# Компенсации за детсад — экономия семейного бюджета

СЕГОДНЯ БЫТЬ ПРОДВИНУТЫМ РОДИТЕЛЕМ ПРОСТО. НО СЕГОДНЯ НЕ ВСЕ РОДИТЕЛИ В КУРСЕ, ЧТО ЧАСТЬ ОПЛАТЫ ЗА ПОСЕЩЕНИЕ РЕБЕНКОМ ДЕТСКОЙ ДОШКОЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (КАК ГОСУДАРСТВЕННОЙ, ТАК И ЧАСТНОЙ) МОЖНО ВЕРНУТЬ В СЕМЕЙНЫЙ БЮДЖЕТ. А ЕЩЕ ЕСТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧИТЬ СОЦИАЛЬНЫЙ НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ ЗА РАЗВИВАЮЩЕЕ ОБУЧЕНИЕ РЕБЕНКА В КОММЕРЧЕСКОМ ДЕТСКОМ САДУ. КОМУ И В КАКОМ ОБЪЕМЕ КОМПЕНСИРУЕТСЯ, КАКИМ ОБРАЗОМ ОФОРМЛЯЕТСЯ, РАССКАЖЕТ «ВЛФ».

**В** 2014 году в Томской области, как и в других регионах России, начала работу единая электронная автоматизированная информационная система «Комплектование». Она осуществляет сбор данных не только о детях, но и персональных данных родителей. На родителей возложена дополнительная обязанность — указывать детский сад, в котором хотели бы получить место, а также желаемую дату получения путевки. Но пока система работает в тестовом режиме.

Как только заканчивается выплата пособия по достижении ребенком 1,5 лет, многим мамам приходится задуматься о необходимости выхода на работу. И тогда семья оказывается перед выбором: нанять няню, устроить ребенка в частный садик или все же оставить маму дома? В каждом из перечисленных вариантов семейный бюджет может ожидать серьезное финансовое испытание, если не знать законов, помогающих семьям с детьми. Так, закон Томской области от 12.08.2013 года «Об образовании в Томской области» гарантирует родителям (законным представителям), дети которых посещают муниципальные, государственные и частные образовательные организации, реализующие программу дошкольного образования, право на компенсацию родительской платы.

Эту компенсацию может получить один из родителей (законный представитель (опекун), от имени которого заключен договор с детсадом и вносится плата за присмотр и уход за ребенком в дошкольной образовательной организации. Размер компенсации зависит от очередности рождения ребенка, внесенных сумм родительской платы за дни посещения ребенком образовательной организации и доходов семьи.

Родителям (законным представителям), чьи дети посещают указанные образовательные организации, за исключением семей с низкими доходами, компенсация выплачивается в следующих размерах:

- **20% среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Томской области, на первого ребенка;**
- **50% размера такой платы на второго ребенка;**
- **70% — на третьего ребенка и последующих детей.**

Средний размер родительской платы утверждается Департаментом общего образования Томской области по состоянию на 1 января и 1 июля календарного года, он составляет с 1 января 2014 года 1 835 руб., с 1 июля 2014 года — 1 841 руб. в месяц.

А вот семьям, средний доход которых не превышает 1,2 величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области, компенсация выплачивается в размере 100% внесенной родительской платы за присмотр и уход за ребенком в детской дошкольной организации, но не более предельного размера, установленного на соответствующий период областным Департаментом общего образования. Денежные средства перечисляются на указанный родителем счет, открытый на его имя в любом банковском учреждении РФ.







Чтобы узнать, относится ли конкретный детсад к тем организациям, родители воспитанников которых имеют право на получение компенсации, необходимо ознакомиться с его лицензией и свидетельством об аккредитации — их копии обычно вывешиваются на информационных щитах учреждения.

Если родители сразу при поступлении ребенка в детский сад не подали документы на компенсацию, они могут это сделать, пока ребенок посещает дошкольную организацию. Для получения компенсации, в том числе за более ранний период, чем за последний месяц предшествующего квартала и два месяца текущего квартала, родителю необходимо предоставить справку, подтверждающую внесенные им суммы родительской платы за весь период посещения ребенком сада. В Томске справка выдается в МБУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Томска», в ЗАТО Северск — в МБУ «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений».

Доплата за прошлое время производится на основании среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком, установленного для соответствующего периода.

Компенсация назначается за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. За назначением компенсации следует обращаться в Центр социальной поддержки населения по месту жительства родителя (опекуна).

### ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ КОМПЕНСАЦИИ НЕОБХОДИМО ПРЕДОСТАВИТЬ ДОКУМЕНТЫ:

1. письменное заявление о выплате компенсации;
2. документ, удостоверяющий личность лица, обратившегося за получением компенсации;
3. свидетельство о рождении ребенка, за содержание которого в образовательном учреждении вносится родительская плата;
4. свидетельства о рождении других детей, родителем (законным представителем) которых является заявитель;
5. выписку из решения органа опеки и попечительства об установлении над ребенком (детьми) опеки или копию договора о передаче ребенка (детей) в приемную семью (для законных представителей ребенка);
6. справку, выданную образовательной организацией для получения компенсации и подтверждающую посещение ребенком группы дошкольного образования в этой организации (с указанием ее формы со-

ственности) и установленный размер родительской платы с учетом распространяющихся на ребенка льгот.

### РОДИТЕЛИ С НИЗКИМИ ДОХОДАМИ ДОПОЛНИТЕЛЬНО ПРЕДОСТАВЛЯЮТ ДОКУМЕНТЫ О СОСТАВЕ СЕМЬИ И ДОХОДАХ:

1. справку с места жительства ребенка о составе семьи (лицах, зарегистрированных по месту жительства ребенка);
2. трудовые книжки, содержащие сведения о последнем месте работы (для неработающих родителей);
3. справки о заработной плате или других выплаченных суммах с места работы за последние три месяца, предшествующие дню обращения за компенсацией.

### Пример расчета

Если семья имеет среднедушевой доход выше 120% установленной величины прожиточного минимума на душу населения, то компенсация составит:

- за первого ребенка — 20% среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Томской области, но не более фактически внесенной родителем платы. Если ребенок весь месяц проболел и родительская плата составила 150 руб. за месяц, то компенсируются эти 150 руб.

С 1 января 2014 года средний размер родительской платы равен 1835 рублям, таким образом, компенсация составит:  $1835 \text{ руб.} \cdot 20\% = 367 \text{ руб.}$ ;

- за второго ребенка — 50% размера такой платы:  $1835 \text{ руб.} \cdot 50\% = 917,5 \text{ руб.}$ ;

- за третьего ребенка и последующих детей — 70% размера такой платы:  $1835 \text{ руб.} \cdot 70\% = 1284,5 \text{ руб.}$

Если семья имеет низкий доход, т.е. среднедушевой доход не превышает 120% установленной величины прожиточного минимума на душу населения, то компенсация составит 100% внесенной родительской платы независимо от очередности рождения ребенка, но не более 1189 рублей\*. Например, если родительская плата составила 1835 рублей, компенсация все равно получится в размере 1189 рублей.



### ПОД ПРИСМОТРОМ И УХОДОМ

Если перспективы попасть в муниципальный детский сад на ближайшее время малы, возможной альтернативой становятся группы по присмотру и уходу за детьми. Согласно п. 34 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» под присмотром и уходом за детьми понимается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.



Как пояснила Любовь Сердцева, начальник отдела социальной поддержки муниципального автономного учреждения г. Томска «Центр профилактики и социальной адаптации «Семья», «в этом случае родители могут рассчитывать на возмещение части оплаты за содержание ребенка в размере 4 000 рублей ежемесячно согласно приложению № 17 к постановлению администрации г. Томска от 02.02.2011 №78, если ребенок посещает группу по присмотру и уходу за детьми. Выплата компенсации осуществляется до момента исполнения ребенку 5 лет 6 месяцев включительно, — продолжила Любовь Сердцева. — Если родители выбирают частную образовательную организацию, реализующую основную общеобразовательную программу дошкольного образования, то денежная компенсация составляет 3 000 рублей согласно приложению № 20 к постановлению администрации г. Томска от 02.02.2011 №78».

Родительская плата за пребывание ребенка в данных группах берется всегда полностью и может варьироваться от 6 000 до 15 000 рублей в месяц — это фиксированная месячная плата по договору на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми.

Для назначения компенсации следует обращаться в МОУ ЦПСА «Семья» со следующими документами:

1. заявление о выплате компенсации;
2. документ, удостоверяющий личность заявителя;

3. свидетельство о рождении ребенка (документ, подтверждающий усыновление ребенка);

4. выписка из решения органа опеки и попечительства об установлении над ребенком (детьми) опеки или копия договора о передаче ребенка (детей) в приемную семью (для опекунов и попечителей);

5. договор на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми, заключенный с исполнителем услуги;

6. номер лицевого счета заявителя и реквизиты кредитной организации.

Прием заявлений осуществляется по адресу:

г. Томск, ул. Куйбышева, 1, тел.: 720-210, 683-743.

### НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ ЗА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ В ДЕТСКОМ САДУ

При определенных условиях можно получить социальный налоговый вычет за посещение ребенком коммерческого детского сада. Налоговый кодекс РФ разрешает получить его за образовательные услуги, оказанные в том числе в детских садах и учреждениях дополнительного образования.

«Если вы являетесь плательщиком налога на доходы физических лиц (НДФЛ) по ставке 13% и оплачиваете обучение собственных или подопечных детей, — прокомментировала Ирина Маркелова, начальник отдела налогообложения имущества и доходов физических лиц УФНС России по Томской области, — максимальная сумма, учитываемая при исчислении такого социального вычета, — 50 000 рублей в год на каждого ребенка. Таким образом, родитель может вернуть до 6 500 рублей уплаченного им налога. Обязательным условием при этом является наличие у образовательного учреждения лицензии или иного документа, подтверждающего статус учебного заведения».





Для получения социального вычета за обучение детей необходимо представить декларацию о доходах по форме 3-НДФЛ (по окончании года, в котором осуществлялась оплата образовательных услуг) и приложить к ней необходимые документы:

1. копию договора на обучение с образовательным учреждением, в которой указаны реквизиты лицензии на оказание соответствующих образовательных услуг, а в случае увеличения стоимости обучения — копию документа, подтверждающего данный факт;
2. копию свидетельства о рождении ребенка или копии документов, подтверждающих факт опекуна или попечительства;
3. платежные документы, подтверждающие оплату обучения;
4. справку по форме 2-НДФЛ из бухгалтерии по месту работы о сумме начисленного и удержанного налога на доходы за этот же год.

«Указанный пакет документов с приложенными копиями кассовых чеков или приходно-кассовых ордеров, платежных поручений, свидетельствующих о фактических расходах на обучение, необходимо представить в налоговую инспекцию по месту жительства лично или по почте заказным письмом», — уточнила Ирина Маркелова.

Но несмотря на достаточно простой механизм, вычет можно и не получить только из-за одного единственного документа — договора с дошкольным учреждением.

Нужно понимать, что все детские сады при наличии лицензии на образовательную деятельность считаются учреждениями дошкольного образования. Их функции по обучению расширены еще и другими функциями. «Как правило, — пояснила Ирина Маркелова, — родительская плата за содержание ребенка, скажем, в частном дошкольном учреждении включает в себя расходы на питание, охрану, медицинское наблюдение, стоимость работы нянь и воспитателей и в том числе затраты на развивающие программы обучения. То есть в договоре зафиксирована единая сумма за весь набор услуг. И когда из этой общей цифры нет возможности выделить часть платы именно за обучение, налоговые инспекции имеют право отказать в предоставлении налогового вычета (согласно письму ФНС России от 09.02.2009 № 3-5-03/124@). Суть в том, что при определении размера социального вычета учитываются только фактические расходы налогоплательщика на обучение ребенка. Иные же расходы, связанные с пребыванием ребенка в дошкольном

учреждении, в сумму вычета не включаются».

Другое дело, если по условиям договора родительская плата в квитанции будет разбита на составляющие — отдельно за содержание ребенка и отдельно за обучающие программы, тогда можно будет получить вычет в части платы за обучение малыша в детском саду.

Поэтому, чтобы вернуть часть денег, потраченных за посещение ребенком платного детского сада, необходимо проследить за тем, чтобы в заключаемом с садиком договоре плата за образовательные услуги стояла отдельной строкой.



## В КАЧЕСТВЕ РЕЗЮМЕ

Как известно, лишних денег не бывает, особенно в семейном бюджете. Поэтому знать о компенсации за обучение ребенка в дошкольном учреждении полезно каждому продвинутому родителю, который заботится о финансовом здоровье своей семьи, ведь разумная экономия — одно из условий грамотного управления личными финансами.

\* Предельный размер компенсации ежегодно индексируется на индекс роста потребительских цен. Указанное значение установлено с января 2014 г.





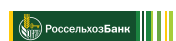
# Как купить облигации Томской области: инструкция



## шаг 1

### Обратиться в банк-агент

В любой день, кроме периода приостановления операций с облигациями – 14 дней до даты выплаты купонного дохода.



Понадобится паспорт и денежные средства

## шаг 2

### Заклучить договор покупки облигаций

С вами заключат договор купли-продажи и откроют счет, на который будет перечисляться купонный доход. Если счет в банке-агенте уже есть, то новый открывать не потребуется.



Обслуживание счета бесплатно

0,0 Р

## шаг 3

### Оплатить покупку облигаций

Номинальная стоимость 1 облигации – 1 000 руб. Цена продажи облигации определяется каждый день путем суммирования номинальной стоимости и накопленного купонного дохода.



По номиналу облигации можно купить в первый день их размещения и в дни выплаты купонного дохода.

**0 % НДФЛ**

Доход от облигаций Томской области не облагается налогом

## шаг 4

### Получить свой экземпляр договора купли-продажи облигаций

Облигации Томской области – бездокументарные ценные бумаги, поэтому при их покупке на руки вы получаете только экземпляр договора купли-продажи.







## Государственная Дума Российской империи и принятие бюджета

До середины XIX в. в России процесс составления государственной росписи доходов и расходов считался важной государственной тайной, в которую посвящались только немногие влиятельные высшие чиновники.



**Юрий ГОЛИЦЫН**  
Московская Биржа  
Канд. ист. наук  
Специально для журнала  
«Ваши личные финансы»

Не было ни четкого планирования расходов, ни строгого учета поступающих доходов. Только в 1862 г. были изданы Правила составления смет по росписи, улучшен государственный контроль, впервые стала публиковаться государственная роспись доходов и расходов (бюджет). На каждый год министр финансов стал составлять проект росписи, который направлялся для обсуждения и одобрения в Государственный Совет, после чего утверждался императором и публиковался.

После Манифеста 17 октября 1905 г. и созыва Государственной Думы ей было предоставлено право рассмотрения и утверждения государственного бюджета. Положение в стране в тот период было очень сложным: поражением закончилась русско-японская война, продолжалась первая русская революция, экономика находилась в состоянии кризиса, финансово-кредитная система замерла в ожидании отмены золотовалютного стандарта. Вот как депутаты характеризовали ситуацию в стране: «...Положение государственных средств не очень благоприятное, государственные потребности — огромны, расходы по многим неотложным нуждам населения исчисляются на многие сотни миллионов рублей, а народ беден, налогов новых вводить почти нельзя, старые налоги платить и так уже трудно, казенное хозяйство расстроено, дает недостаточно дохода, и казна много терпит от злоупотреблений и казнокрадства».

I и II Государственные Думы были достаточно быстро распущены и не успели рассмотреть бюджет. И

только III Дума с 1908 г. впервые в истории страны приступила к процедуре рассмотрения и обсуждения государственного бюджета. В истории российского дореволюционного парламентаризма она занимает особое место — она единственная проработала весь определенный законом срок.

Несмотря на обилие в Думе высокообразованных специалистов, даже среди кадетов («профессорской» партии) не оказалось знатоков ни финансового права, ни специалистов по бюджету. Положение спас воронежский депутат А. И. Шингарев — опытный земский деятель, который, опираясь на помощь экспертов, приглашенных кадетской фракцией, стал основным оратором от оппозиции при обсуждении вопросов, связанных с государственным бюджетом. Однако отсутствие специальной подготовки все же сказывалось, и он предпочитал говорить об общих вопросах. В одном из своих выступлений при обсуждении бюджета на 1908 г. А. И. Шингарев говорил о том, что государственное хозяйство России переживает тяжелый кризис, характеризующийся угрожающим ростом расходов на непроизводительные нужды, налоговым утомлением плательщиков, слабым развитием производительности страны, а существующая финансово-экономическая система, отличаясь отсутствием плана, бессильна справиться с критическим положением. Свою речь он закончил словами: «Дума бессильна и уступчива, правительство по-прежнему без плана и ответственности, а страна в разорении».

Тем не менее, депутаты надеялись исправить положение. Но, по мнению членов бюджетной комиссии III Думы, ее права в этой области были сильно ограничены. Так, в Думе нельзя было обсуждать расходы Министерства императорского двора и собственной его императорского величества канцелярии, а также все расходы (около 400 млн руб.) на выплату процентов по внешним займам. Таких расходов, которые не могли обсуждаться Думой, набиралось до 430 млн руб. Кроме этого в бюджете имелись расходы, которые Дума могла обсуждать,



Андрей Иванович Шингарев

но не могла изменить. По этому разделу проходили расходы, установленные прежними законами, штатами, положениями и императорскими повелениями. Некоторые из перечисленных расходов были утверждены еще Петром I. Подобных расходов набиралось более 560 млн руб. Таким образом, неприкосновенных (или, как шутили тогда в Думе — «забронированных») расходов набиралось до 1 млрд руб., что составляло почти треть бюджета. Когда депутаты II Думы начали выяснять, сколько по разным ведомствам имеется свободных для рассмотрения сумм, оказалось, что в Синоде забронировано 99 % всех расходов по бюджету 1907 г., в Министерстве внутренних дел — 81 %, в военном — 87 % и т. д.

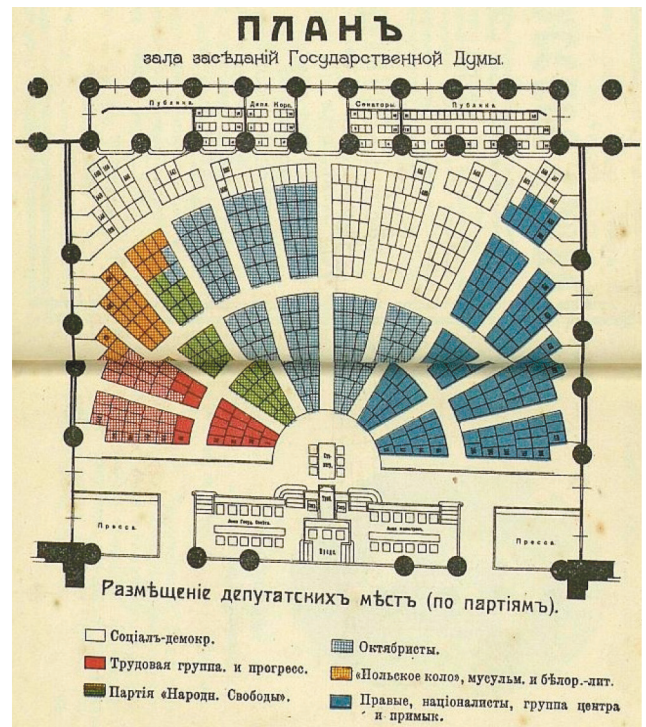
Среди «бронированных» расходов были и так называемые «аренды», то есть особые выдачи из казны крупных сумм высокопоставленным чиновникам. Первоначально по требованию Думы в бюджетную комиссию был представлен поименный список «арендаторов» государственной казны, но затем он был поспешно изъят правительством и больше его в Думе не видели. Лишь позднее список был заменен справкой о числе лиц и суммах полученных ими «аренд». Комиссия обратилась к правительству с просьбой предоставить ей копии Высочайших повелений, на основании которых эти «аренды» выдавались, но ответа не получила. Тем не менее, постепенно сумма выдаваемых «аренд» все же уменьшалась. Если до 1906 г. она равнялась 2 млн рублей в год, то в 1912 г. на «аренды» было израсходовано около 700 тысяч рублей.

Почти безрезультатно закончилась и попытка Думы разобраться с «внеуставными», то есть выдававшимися в нарушение Устава Государственного банка, ссудами, которые предоставлялись им частным коммерческим банкам на достаточно льготных условиях, что явно нарушало интересы государства. Подобные ссуды иногда достигали нескольких сотен миллионов рублей. Однако министр

финансов В. Н. Коковцов отверг все замечания депутатов, просто заявив, что все эти ссуды полностью оправданы и законны.

В соответствии с законодательством при возникновении разногласий по различным статьям расходов между Думой и Государственным Советом в бюджет вносились цифры, предложенные любой из палат, но которые были ближе к показателям прошлого года. На практике же все решал министр финансов, сам определявший размер расходов по спорным статьям.

Совет министров имел право расходовать деньги



Распределение депутатских мест в 3-й Госдуме Российской Империи

без согласия Думы не только тогда, когда Дума не работала, но и во время постоянных ее заседаний. Такие расходы проходили по статье «Экстренные надобности» и ничем не ограничивались. Совет министров мог сообщать о них Думе, а мог и промолчать, отнеся их к государственной тайне.

Дума протестовала против существовавшего порядка получения дополнительных доходов путем повышения цен и тарифов без согласования с ней. Особенно ее задела два министерских решения, когда министр финансов повысил цену на водку до 8 руб. 40 коп. за ведро и когда он же увеличил плату за проезд пассажиров и провоз грузов по железной дороге.





Кроме того, почти в каждом министерстве имелись «специальные капиталы», образованные из различных сборов. Так, министр внутренних дел имел специальный сбор с гуртового скота, сбор за право охоты и другие, которые шли не в казначейство, а напрямую в министерство. В министерстве торговли и промышленности особые сборы с судов в морских и речных портах пополняли специальный портовой капитал. Всего подобных «специальных капиталов» во всех министерствах и ведомствах набиралось до 600 млн руб., а контроль за их расходованием был слабым, отчего очень часто эти суммы расходовались не по назначению.

Наконец, в государственном бюджете содержалось множество секретных расходов, которые производились на основании особых тайных законов. Ни проверить, ни даже узнать назначение таких расходов Дума не могла. В год они составляли до 7 млн руб.

Вот в каких условиях, по мнению депутатов, приходилось работать при рассмотрении государственного бюджета в III Думе. Современники отмечали, что «над бюджетом приходится работать Государственной Думе со связанными наполовину руками и во многих случаях в потемках».

Признав свое бессилие при работе над бюджетом, Дума вместо решения того или иного вопроса стала высказывать «пожелания об улучшении». Абсолютное большинство этих пожеланий было несущественным, возможно, именно поэтому они и выполнялись. А вот из серьезных пожеланий практически ничего исполнено не было. Иногда серьезные пожелания Думы выполнялись, но так, что лучше бы ничего не делалось. Так, однажды Дума высказала пожелание, чтобы казначейство избавилось от тех ценных бумаг из своего запаса, биржевая цена которых упала и казна несла по ним большие убытки. Чиновники казначейства использовали ситуацию,

но вместо того чтобы продать бесполезные бумаги, продали самые доходные акции Владикавказской железной дороги. Вскоре после этого цена на эти акции выросла в 2 раза и казна потеряла почти 9 млн руб.

Иногда при принятии бюджета в Думе между правительством и депутатами вспыхивали очень оживленные дискуссии, которые заканчивались прямыми оскорблениями. Так, при обсуждении Четвертой



Выступление Николая II перед депутатами Госдумы

Думой бюджета на 1913 г., когда В. Н. Коковцов заявил, что бюджетные права Думы чрезвычайно широки и надо лишь уметь ими пользоваться, один из лидеров правых, Марков второй, возразил: «А я скажу министру финансов просто — красть нельзя!». Поскольку депутаты отказались извиниться, все министры в знак протеста отказались посещать заседания Думы. Характерна реплика Николая II, заявившего Коковцову, что можно избежать оскорблений, реже бывая в Думе.

Как видно, правительство не боялось, что Государственная Дума не утвердит бюджет. Это определялось не только политической ситуацией в стране, но и действовавшим законодательством, где было зафиксировано, что «если государственная роспись не будет утверждена к началу сметного периода, то остается в силе последняя, установленным порядком утвержденная, роспись, с теми лишь изменениями, какие обуславливаются исполнением последовавших после ее утверждения узаконений». Наличие подобной нормы значительно сужало возможности политических партий оказывать давление на правительство при обсуждении и принятии бюджета.



III Государственная Дума начинает работу





**финпрестиж.рф**

оцени работу  
финансовых организаций

**ГОЛОСОВАТЬ**

